

沁县国土空间总体规划（2021—2035年）

2026年度动态维护方案

（公示稿）

2026年5月

一、工作背景

按照自然资源部办公厅《关于优化国土空间发展格局支撑十五五高质量发展的通知》、自然资源部国土空间规划局《关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复（第一版和第二版）》和《山西省自然资源厅关于开展市县级国土空间总体规划动态调整完善的通知》（晋自然资函〔2026〕95号）相关要求，为了进一步优化国土空间发展格局，全力保障我县“十五五”期间重点项目如期落地实施，特编制《沁县国土空间总体规划（2021—2035年）2026年度动态维护方案》。

二、编制目的

对《沁县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《总体规划》）开展动态维护，在坚守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线指标刚性约束的基础上，通过动态调整机制，精准优化三条控制线布局、完善用地结构、优化空间布局、调整重点项目清单，统筹解决当前规划实施中存在的用地供需矛盾、空间布局不尽合理、公共服务设施与基础设施配套不足、重点项目清单与“十五五”谋划相容性不高、部分项目落位面临空间制约、城市重要控制线管控与设施建设存在矛盾等一系列问题。

三、编制范围

本次动态维护工作的覆盖范围与已批复的《总体规划》范围一致。

四、编制原则

1. 底线约束与总量管控原则

坚决维护“三区三线”划定成果的严肃性和权威性，严守“三区三线”等国土空间安全底线，不突破县级国土空间总体规划确定的保护目标任务，不改变国土空间总体规划确定的空间结构和总体格局。

2. 问题导向与评估先行原则

通过国土空间规划城市体检，全面掌握国土空间总体规划实施情况，及时发现国土空间开发保护中存在的问题，将规划体检作为国土空间规划动态维护的前提。

3. 正向优化与质量提升原则

按照自然资源部国土空间规划局《关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复（第一版和第二版）》关于“三条控制线”正向优化标准开展动态维护。确保耕地和永久基本农田保护红线保护目标不减少、布局更集中连片、质量有提升。确保生态保护红线任务不减少、功能有提升、布局更完善。确保城镇开发边界总面积和扩展倍数不增加、布局更集聚、功能更优化。

4. 程序规范与公众参与原则

坚持政府组织、部门协同、专家领衔、公众参与的方式，广泛征求专家、部门或单位、社会公众意见。所有维护内容纳入国土空间规划“一张图”管控，确保图数一致。

5. 数字赋能与智慧管理原则

基于国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的基础数据和信息平台，依托国土空间规划实施监测网络，支撑规划动态维护全流程的规范、高效、精准管理，实现国土空间治理效能持续提升。

五、动态维护方案

（一）空间管控边界维护

1. 三条控制线

（1）永久基本农田

本次动态维护依据《山西省自然资源厅 山西省农业农村厅关于加强永久基本农田保护红线管理的通知》（晋自然资发〔2025〕20号）文件要求进行调整。优先将可长期稳定利用的优质耕地划入永久基本农田，将零星破碎、不适宜耕种、坡度15度以上等耕地予以调出，实现永久基本农田内耕地优进劣出、集中连片，确保总体规划确定的保护目标不减少、布局更集中、质量有提升。并与正在编制的耕地保护和国土绿化空间专项规划（现阶段成果）进行充分衔接。

动态维护后，全县永久基本农田集中连片程度有提升，坡度15度以上的耕地面积有所减少。符合正向优化要求。

（2）生态保护红线

《总体规划》中全县生态保护红线面积173.31平方千米，本次动态维护不涉及生态保护红线。

（3）城镇开发边界

按照“总量不突破、布局更集聚、功能品质有提高”的原则，为合理配置土地资源要素，保障“十五五”期间重大战略项目落地，本次城镇开发边界动态维护持续优化城区功能布局 and 空间结构，推动城镇空间集中连片、合理布局、集约高效利用。

动态维护后，全县城镇开发边界面积仍保持 1339.53 公顷不变，城镇开发边界扩展倍数和规划城镇建设用地规模未突破。符合正向优化要求。

2. 其他空间管控边界

（1）历史文化保护线

本次动态维护依据文物部门划定的第四次文物普查数据开展，充分进行衔接。

（二）规划分区维护

本次规划分区动态维护主要依据永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线调整，以及结合重点建设项目相关调整对规划分区进行维护，对农田保护区、生态控制区、城镇集中建设区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区、其他用地区的范围进行优化调整并明确管制规则，使其更加适应国土空间管控和实际项目落地需求。

（三）中心城区用地规划布局维护

本次中心城区用地布局维护，在不改变总体规划确定的城市总体格局和空间结构、不改变指标目标、满足城乡公共服务设施配置标准的前提下，结合城镇开发边界调整与规划体检评估，重

点优化居住、商业、绿地、公服、市政和产业用地，提升规划对近期发展需求的适应性、可操作性与规划实施效能。

（四）重点建设项目清单维护

全面对接“十五五”发展规划及各部门重点项目空间需求，统筹优化交通、能源、水利、电力、其他等领域重点项目清单分类梳理，采取“精准落位+示意上图+清单管理”相结合的管控方式，强化重大项目空间保障，确保重点项目应保尽保、高效落地、空间精准、有序实施，并完成与总体规划、三条控制线的合规性校核。

注：本动态维护方案内容以批复后成果为准。